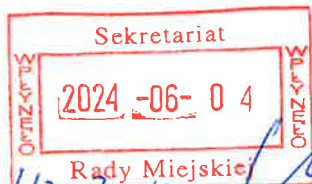


Wniośnię PH
z Sejmie PH
20.06.2024

Sokołów Podlaski 03.06.2024 r.

GKŚ.7021.4.14.2024



Pan Daniel Krakowski
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Sokołowie Podlaskim

Zwracam się z prośbą o umieszczenie w porządku obrad sesji Rady Miejskiej załączonego projektu uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usługę komunalną o charakterze użyteczności publicznej w zakresie odprowadzania wód opadowych lub roztopowych do sieci kanalizacji deszczowej na terenie Miasta Sokołów Podlaski.

Uzasadnienie

W związku ze skargą złożoną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na uchwałę Rady Miejskiej w Sokołowie Podlaskim nr XI/63/2019 z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usługę komunalną o charakterze użyteczności publicznej w zakresie odprowadzania wód opadowych lub roztopowych do urządzeń kanalizacyjnych stanowiących własność Miasta Sokołów Podlaski /Dz. Urz. Woj. Maz. z 2020 r., poz. 1363/, w przedmiocie niewystarczającego upoważnienia do wydania aktu prawa miejscowego ustalającego wysokość stawek opłat za odprowadzanie wód opadowych lub roztopowych, a także braku kalkulacji ustalonej ceny, na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2024 r., poz. 609 z późn. zm./ i ustawy 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej /Dz. U. z 2021 r., poz. 679 tekst jednolity/ oraz w związku wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 28.03.2024 r. Sygn. akt: V SA/Wa 1932/23 stwierdzającego nieważność Uchwały Nr XI/63/2019 Rady Miejskiej w Sokołowie Podlaskim z dnia 17 grudnia 2019 r. /Dz. Urz. Woj. Maz. z 2020 r., poz. 1363/, zmienionej Uchwałą Nr XLIII/274/2023 Rady Miejskiej w Sokołowie Podlaskim z dnia 7 września 2023 r. /Dz. Urz. Woj. Maz. z 2023 r., poz. 11448/ (wyrok nieprawomocny – Burmistrz Miasta Sokołów Podlaski złożył do Naczelnego Sądu Administracyjnego skargę kasacyjną) zachodzi konieczność podjęcia nowej uchwały. Pomimo nieprawomocnego wyroku WSA w Warszawie niezbędne jest podjęcie nowej uchwały dostosowanej do obecnych wymogów prawnych. Pozostawienie w obrocie prawnym poprzedniej uchwały wraz z jej zmianą, w przypadku niekorzystnego rozstrzygnięcia przed Naczelnym Sądem Administracyjnym, może doprowadzić do niekorzystnych skutków prawnych dla Miasta Sokołów Podlaski. Podjęcie nowej uchwały zgodnej z wytycznymi wskazanymi w postanowieniu NSA z dnia 22 listopada 2022 r., Sygn. akt: III OSK 5837/21, orzekającego co do charakteru prawnego tego typu uchwał i ich merytorycznej oceny zgodności z prawem, zabezpieczy sferę materialnoprawną miasta od dnia jej podjęcia.

Naczelny Sąd Administracyjny ww. postanowieniu wskazuje, że przepis art. 4 ust. 1 pkt 2 u.g.k. upoważnia organy stanowiące j.s.t. do regulowania odpłatności za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Regulacja tej odpłatności wiąże się z postanowieniem o wysokości cen i opłat, albo o sposobie ustalania cen i opłat za określone usługi. Prawodawca lokalny został zatem upoważniony do wprowadzenia opłaty, która nie stanowi daniny publicznej, ale jest formą odpłatności za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Zauważyć należy, że w analizowanym przepisie zawarto alternatywne rozwiązania, a mianowicie postanowienie o wysokości cen i opłat albo postanowienie o sposobie ustalania cen i opłat. Lokalny prawodawca może postanowić o cenach i opłatach wyłącznie w przypadku, gdy cena wynika z innych regulacji i nie jest efektem ustaleń oraz kalkulacji jednostki samorządu terytorialnego, natomiast opłata jest bezpośrednią pochodną ceny, którą można ustalić na podstawie prostej kalkulacji. W każdym przypadku wysokość opłaty jest pochodną ceny. Z tego też powodu zasadne jest w akcie prawnym nie tyle uregulowanie wysokości opłaty, co raczej sposobu jej ustalenia. Ostateczna opłata jest bowiem wypadkową ceny oraz najczęściej ilościowego ujęcia świadczonej usługi. W ocenie Naczelnego Sądu Administracyjnego nie może mieć zastosowania jakakolwiek kalkulacja poza aktem prawa miejscowego, czyli na etapie podpisywania umowy cywilnoprawnej. Zarówno opłata (sposób jej ustalenia) oraz cena (sposób jej ustalenia) muszą być kompleksowo uregulowane w akcie prawa miejscowego. Dopiero na podstawie tak skonstruowanego aktu prawa miejscowego wyznaczającego cenę za usługę oraz sposób obliczenia opłaty, można rozważać podpisanie umowy cywilnoprawnej będącej podstawą prawną świadczenia usług komunalnych konkretnemu podmiotowi.

Burmistrz Miasta pragnie zauważyć, że Miasto Sokołów Podlaski, jako zarządca sieci kanalizacji deszczowej jest zobowiązane do uiszczania opłat za odprowadzenie wód opadowych lub roztopowych do środowiska. Jest to opłata za tzw. usługę wodną odprowadzaną na konto Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, zgodnie z art. 268 ust. 1 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo Wodne /Dz. U. z 2023 r., poz. 1478 z późn. zm./, *opłaty za usługi wodne uiszcza się za: odprowadzanie do wód: wód opadowych lub roztopowych ujętych w otwarte lub zamknięte systemy kanalizacji deszczowej służące do odprowadzania opadów atmosferycznych albo systemy kanalizacji zbiorczej w granicach administracyjnych miast.* Ww. opłaty odprowadza się w postaci opłaty stałej i zmiennej, co w znacznym stopniu obciąża budżet Miasta Sokołów Podlaski. Ponadto zapewnienie prawidłowego funkcjonowania kanalizacji deszczowej oraz niezakłóconego odprowadzania wód opadowych lub roztopowych wymaga sprawnego i ekonomicznego zarządzania kanalizacją deszczową, utrzymania sieci i urządzeń w dobry

stanie technicznym, wykonywania bieżącej konserwacji, prowadzenia remontów, przeglądów technicznych i czyszczenia urządzeń, co również generuje znaczne koszty obciążające budżet miasta. Dlatego też, biorąc pod uwagę powyższe, niezbędne jest podjęcie uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usługę komunalną o charakterze użyteczności publicznej w zakresie odprowadzania wód opadowych lub roztopowych do sieci kanalizacji deszczowej na terenie Miasta Sokołów Podlaski.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej /Dz. U. z 2021 r., poz. 679 tekst jednolity/ rada gminy jest organem kompetentnym w zakresie kształtowania cen za usługi komunalne, *jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.* Pojęcie usług komunalnych o charakterze użyteczności publicznej należy interpretować zgodnie z treścią art. 1 ust. 1, 2 u.g.k. jako te zadania własne jednostek samorządu terytorialnego, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczeń usług powszechnie dostępnych, a do takich świadczeń należy zaliczyć usługi w zakresie odbioru wód opadowych lub roztopowych, *ustawa określa zasady i formy gospodarki komunalnej jednostek samorządu terytorialnego, polegające na wykonywaniu przez te jednostki zadań własnych, w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej. Gospodarka komunalna obejmuje w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych.*

Opłatą, za usługę komunalną o charakterze użyteczności publicznej w zakresie odprowadzania wód opadowych lub roztopowych do sieci kanalizacji deszczowej na terenie Miasta Sokołów Podlaski, zostaną obciążani zarządcy dróg oraz właściciele, których nieruchomości są włączone do przedmiotowej sieci kanalizacyjnej.

Załączniki:

1. Projekt uchwały Rady Miejskiej w Sokołowie Podlaskim w sprawie ustalenia wysokości opłat za usługę komunalną o charakterze użyteczności publicznej w zakresie odprowadzania wód opadowych lub roztopowych do sieci kanalizacji deszczowej na terenie Miasta Sokołów Podlaski.

Otrzymują:

1 a.a.

Sprawę prowadzi:

Insp. Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska
Paweł Kur
tel. 25 781 75 57

BURMISTRZ
Iwona Kublik